



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



**fhi360**  
THE SCIENCE OF IMPROVING LIVES

**Руководство для неправительственных организаций  
общественной пользы Республики Молдова.  
Законодательные новшества – общие замечания и практическое  
применение**

**Кишинэу, 2012**

**Автор:** Алена Цуркан, магистр права, эксперт

Настоящее издание разработано в сотрудничестве с Министерством юстиции Республики Молдова.

### **Благодарность**

Хотим выразить благодарность партнерам, содействовавшим разработке настоящего издания своими знаниями и опытом:

Елене Грицко, заведующей управлением некоммерческих организаций, Министерство юстиции Республики Молдова

Анатолию Беляку, заместителю директора программы, FHI 360

Татьяне Пую, юристу, Центр независимой журналистики

Издание данного Руководства стало возможным благодаря щедрой поддержке американского народа, оказываемой посредством Агентства международного развития США (USAID) в рамках Программы Консолидация гражданского общества в Молдове (MCSSP), реализуемой FHI 360. Высказанные мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают взгляды USAID, Правительства США или FHI 360.

Авторские права © 2012 принадлежат Европейскому центру некоммерческого права (ECNL). Все права защищены.

## Содержание

<b>Введение .....</b>	<b>5</b>
<b>Раздел I. ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>6</b>
Глава 1. Изменения по организационно-правовой форме общественных объединений и их соотнесение с Гражданским кодексом (внесенные Законом 178/2007) .....	6
1. Общественное объединение – главная форма организации гражданского общества .....	6
2. Фиксирование членства .....	7
3. Учреждение – публичное и частное .....	8
4. Обязательность реорганизации .....	10
5. Информирование регистрирующего органа о продолжении деятельности ..	11
6. Наименование и местонахождение общественного объединения .....	12
7. Ликвидация объединения .....	14
Глава 2. Необходимость получения ВСЕМИ зарегистрированными некоммерческими организациями единого идентификационного номера – IDNO (Постановление Правительства № 345/2009) .....	15
Глава 3. Изменения по процедуре присвоения статуса организации общественной пользы (внесенные Законом 111/2010) .....	17
Процедура присвоения статуса организации общественной пользы .....	23
Необходимость представления годовых отчетов .....	23
Конфликт интересов. Определения и решения .....	23
Отклонение запроса о присвоении статуса организации общественной пользы .....	26
Субрегистр общественно-полезных общественных объединений .....	27
Аннулирование сертификата организации общественной пользы .....	27
Требования к отчетности .....	28
Механизмы контроля .....	28
Государственная поддержка общественно-полезных объединений .....	28
Отвественность за неправомерное использование публичных фондов .....	29
Налогообложение объединений, обладающих статусом организации общественной пользы .....	29
<b>Раздел II. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ: ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ ЧТОБЫ СТАТЬ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНЫМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ? .....</b>	<b>31</b>
1. Подготовлена ли организация к получению статуса организации общественной пользы? .....	31
2. Какие организации являются общественно-полезными? .....	31
3. Какие документы необходимы для запрашивания статуса организации общественной пользы? .....	32
4. Какова процедура выдачи сертификата организации общественной пользы? .....	33
5. Каковы обязанности организации общественной пользы? .....	34
6. Как осуществляется контроль за соблюдением статуса организации общественной пользы? .....	35
7. Какие санкции предусмотрены в отношении организаций общественной пользы? .....	35

<b>Приложения</b> .....	<b>37</b>
Приложение 1. Закон № 111 от 04.06.2010 о внесении изменения и дополнения в Закон об общественных объединениях № 837-ХІІІ от 17 мая 1996 года.....	37
Приложение 2. Пакет документов, необходимых для запрашивания статуса организации общественной пользы.....	48
Приложение 3. Практические рекомендации по реорганизации объединения....	49
Приложение 4. Образец заявления о вступлении в объединение.....	50
Приложение 5. Образец реестра учета членов .....	51
Приложение 6. Образец заявления о присвоении IDNO .....	52

## Введение

Роль неправительственных организаций в демократическом обществе – отвечать нуждам сообщества, не охваченным в полном объеме другими видами учреждений (публичного сектора или деловой среды), и обеспечивать возможность широкого участия граждан в общественной жизни.

Гражданское общество – неотъемлемый элемент демократии, а сильное гражданское общество – это показатель уровня развития демократии. Таким образом, развитие гражданского общества должно быть постоянной заботой и приоритетом для государства. Общеизвестна эффективность неправительственных организаций в решении проблем, которые государство фактически не в состоянии решать из-за отсутствия необходимых инструментов, в том числе финансовых.

Некоммерческие организации способствуют осуществлению права на свободу объединений и на свободу выражения, стимулируют плюрализм и толерантность в обществе, содействуют обеспечению соблюдения законов и поддержанию социальной стабильности. Деятельность некоммерческих организаций направлена на достижение общественно полезных целей, таких как: социальные, гуманитарные, филантропические, учебные, научные, культурные, административные, по удовлетворению духовных потребностей и т.д.

Законодательство об общественных объединениях состоит из нескольких законодательных актов, основополагающим из которых является Закон №837 от 17 мая 1996 года об общественных объединениях. Недавно, исходя из эволюции понятия «некоммерческая организация», законодатель внес ряд изменений с целью приведения положений закона в соответствие с всеобщей концепцией. Так, был принят новый Гражданский кодекс, который четко определяет принципы образования, регистрации, функционирования и прекращения деятельности некоммерческих организаций. Благодаря этому были внесены существенные изменения в Закон об общественных объединениях. Исходя из единой концепции юридических лиц – коммерческих и некоммерческих – Постановлением №345 от 30 апреля 2009 года правительство утвердило Положение о Государственном регистре некоммерческих организаций. Также, в 2010 году были внесены существенные изменения относительно присвоения некоммерческим организациям статуса организаций общественной пользы.

С вступлением в силу 22 июня 2002 года нового Гражданского кодекса возник ряд противоречий между его положениями и действующими на тот момент законодательными актами. Таким образом, законодательство о некоммерческих организациях следовало изменить и привести в соответствие с положениями Гражданского кодекса.

В результате всенародного обсуждения в 2007 году парламент внес изменения в Закон об общественных объединениях. Закон об общественных

объединениях поддерживает деятельность некоммерческих организаций и не ограничивает возможности их образования и независимого управления.

Цель настоящего Руководства – оказание информационной поддержки некоммерческим организациям в исполнении их законных обязанностей и возможностей, предоставляемых новыми положениями законодательства о присвоении статуса организации общественной пользы.

В Руководстве рассматриваются основные изменения, внесенные в законодательство о некоммерческих организациях. Первая часть, включающая три главы, представляет анализ внесенных в законодательство изменений, требующих повышенного внимания со стороны некоммерческих организаций. Вторая часть содержит практические рекомендации, шаг за шагом, для организаций, желающих получить статус организации общественной пользы.

## **Раздел I. ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

### ***Глава 1. Изменения по организационно-правовой форме общественных объединений и их соотношение с Гражданским кодексом (внесенные Законом 178/2007)***

7 сентября 2007 года был опубликован и вступил в силу Закон 178/2007 от 20 июля 2007 года о внесении изменений и дополнений в Закон 837/1996, а 2 октября 2007 года Закон №837-XIII от 17 мая 1996 года об общественных объединениях был опубликован с перенумерацией статей.

Ст. II. Закона 178/2007 ссылается на необходимость внесения изменений в учредительные акты общественных объединений, общественных организаций и общественных учреждений, обусловленных названным законом. Так, субъектам права, указанным в этих положениях, **надлежит привести свои акты в соответствие с положениями законодательства.** Более того, ст. 25 Закона 837/1996 предусматривает, что общественные объединения обязаны вносить необходимые поправки в учредительные документы в случае изменения законодательства или обнаружения несоответствия учредительных документов действующему законодательству.

Проанализируем детально внесенные изменения, требующие дополнительного разъяснения для оказания уже зарегистрированным объединениям помощи в выполнении этих требований законодательства.

#### **1. Общественное объединение – главная форма организации гражданского общества**

Часть (1) статьи 1 Закона №837-XIII от 17 мая 1996 года об общественных объединениях определяет «общественное объединение» как некоммерческую, независимую организацию, добровольно созданную лицами, объединенными общностью интересов, в некоммерческих целях. Часть (3) статьи 1 этого же закона

сохраняет общественное объединение как единственную организационно-правовую форму, исключив все предусмотренные ранее формы.

Изменения в вышеуказанный закон, внесенные в 2007 году, целесообразны благодаря тому, что в определении «общественного объединения» в качестве учредителей отмечаются «физические и/или юридические лица», а термин «граждане» исключен. Таким образом, учредителями могут быть как граждане Республики Молдова, так и иностранные граждане или лица без гражданства. Это положение оговаривает также минимально допустимое число лиц (не менее двух) для создания общественного объединения, сократив тем самым минимальное число учредителей от трех до двух, что благоприятно, в частности, для учредителей – юридических лиц.

Согласно ст. 1 соответствующего закона, в качестве юридических лиц – учредителей общественных объединений могут выступать только общественные объединения. Юридические лица публичного или частного права могут создавать либо публичные или частные учреждения, либо объединения юридических лиц.

## **2. Фиксирование членства**

Особое внимание следует уделить *фиксированию членства*. Так, согласно ст. 181 Гражданского кодекса и ст.15 Закона № 178/2007, членство в некоммерческой организации оформляется подачей индивидуального письменного заявления и его регистрацией объединением. Исходя из этих соображений, из закона исчезла организационно-правовая форма *общественное движение*, в котором членство не фиксируется.

Институт фиксирования членства, равно как и цель объединения и общность интересов объединяющихся лиц, является характерной особенностью некоммерческих организаций, созданных в форме объединения.

Фиксирование членства предполагает следующее:

- a) высшим руководящим органом объединения является общее собрание членов;
- b) устав объединения должен содержать положения, предусматривающие условия и порядок приема в члены общественного объединения и выхода из него;
- c) члены объединения обладают равными правами и пользуются правами, закрепленными законом и уставом объединения, в том числе выбирать и быть избранными в руководящие органы и проверять их деятельность;
- d) обязанности членов объединения предусмотрены его уставом. За несоблюдение обязанностей член может быть исключен из объединения;
- e) член объединения участвует в формировании его имущества, уплачивая членские взносы.

### 3. Учреждение – публичное и частное

Также, из Закона об общественных объединениях были исключены положения, касающиеся *общественного учреждения*. Деятельность этих учреждений регламентируется исключительно положениями ст.183-185 Гражданского кодекса.

Проанализируем детальнее положения, касающиеся некоторых учреждений, поскольку специальные нормы законодательства являются неполными недостаточными.

Учреждением является некоммерческая организация, без членов, которая создается для осуществления различных функций некоммерческого характера. Как правило, учреждения создаются для оказания определенных услуг, соответствующих интересам учредителей. Специфика учреждения по сравнению с остальными формами некоммерческих организаций, определяется следующими моментами:

- учредитель (учредители) частично или полностью финансирует его деятельность;
- учредитель (учредители) сохраняет прямой контроль учреждения, являясь его высшим руководящим органом;
- учредитель несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения.

Учреждение – оптимальная форма для создания учебных (публичных или частных), социальных, культурных (музеи, тестры, библиотеки) и других учреждений.

Создавая учреждение, учредитель обязан финансировать его деятельность. Финансирование может быть полным, то есть, в достаточной мере для покрытия нужд для осуществления деятельности, для которой оно было создано, или частичным. Финансирование учредителем может быть как в денежной, так и в натуральной форме. Хотя закон не устанавливает минимальные пределы финансирования учредителем, последнему надлежит покрывать полностью или частично нужды учреждения для осуществления деятельности, для которой оно было создано. Размер, порядок и периодичность финансирования учреждения учредителем устанавливается в учредительном документе.

Учреждение, в качестве юридического лица, вправе пополнять свое имущество из всех источников, разрешенных законом и учредительным документом. Если учредительным документом учреждение наделяется правом осуществления экономической деятельности, приносящей доход, учреждение кофинансирует свою деятельность за счет полученных доходов.

Взнос учредителя считается переданным учреждению на праве собственности, если учредительным документом не предусмотрен иной правовой режим. Учредитель может передавать имущество и на других правовых основаниях, позволяющих учреждению осуществлять деятельность для достижения своих целей. Так, имущество может быть обременено узуфруктом в



пользу учреждения, передано в пользование (имущественный наем или безвозмездное пользование), и др. Учреждение осуществляет права владения, пользования и распоряжения имуществом, которым обладает на других законных основаниях нежели право собственности, в пределах, установленных законом и юридическим документом, на основании которого оно было ему передано.

Имущество, полученное учреждением в результате своей деятельности, за исключением переданного учредителем на других основаниях кроме права собственности, является собственностью учреждения.

Учреждение может быть создано любым правоспособным лицом, в том числе юридическим лицом публичного права. Учреждение может быть создано одним физическим или юридическим лицом.

В зависимости от статуса учредителя и специфики деятельности, закон проводит различие между публичными и частными учреждениями.

Учредителем *публичного учреждения* может быть только юридическое лицо публичного права, наделенное правом создания учреждений в силу законов, регламентирующих их компетенцию.

Учредительным актом публичного учреждения является акт, изданный органом публичной власти центрального или местного уровня в соответствии с его компетенцией (указ президента, постановление правительства, приказ министра, решение местного совета и др.). Публичное учреждение осуществляет деятельность на основании устава, утвержденного учредителем.

Компетенция органов публичной власти создавать определенные категории учреждений регламентируется специальными законами. Так, учебные учреждения создаются на основании Закона № 547/1995; театральные учреждения, цирки – Закона № 1421/2002; библиотеки – Закона № 286/1994; музеи – на основании Закона № 1596/2002.

Учредителями *частных учреждений* могут быть физические и юридические лица частного права. С точки зрения количества учредителей, частные учреждения могут создаваться не менее чем одним лицом из числа вышеуказанных. Состав учредителей может быть разным. Так, частные учреждения могут создаваться только физическими лицами; как физическими, так и юридическими лицами; а также только юридическими лицами.

Учредительными актами учреждения являются решение о создании и устав. В зависимости от порядка принятия решения о создании частного учреждения – единоличного или коллегиального, под «решением учредителя о создании» законодатель подразумевает решение о создании или учредительный договор (контракт). Так, частное учреждение создается на основании решения о создании в том случае, когда создается одним лицом, или учредительного договора, когда создается несколькими учредителями.

Учредители частного учреждения обязаны частично или полностью наделить его всем необходимым для осуществления уставной деятельности. Взнос учредителя (учредителей) может быть выражен как в денежной, так и в

натуральной форме. Порядок и периодичность финансирования устанавливается в решении о создании частного учреждения.

Решение о создании учреждения подлежит нотариальному удостоверению. Несоблюдение формы удостоверения влечет недействительность юридического акта.

#### **4. Обязательность реорганизации**

Таким образом, исходя из вышеизложенных положений, общественные учреждения, зарегистрированные до вступления в силу указанных изменений, должны пройти процедуру реорганизации в одну из предусмотренных законом организационно-правовых форм – публичное учреждение (если учредителем является орган публичной власти), частное учреждение или общественное объединение.

Следовательно, организации, в названии которых фигурирует организационно-правовая форма – общественная организация, общественное движение, общественное учреждение, подлежат реорганизации в общественное объединение либо публичное/частное учреждение.

Процедура реорганизации предусмотрена ст.35 Закона об общественных объединениях и ст.69 -72 Гражданского кодекса.

Реорганизация - это юридическая процедура перехода прав и обязанностей путем правопреемства от одного юридического лица к другому, согласно которой правопреемник продолжает юридические отношения вместо своего предшественника.

В соответствии с положениями ст.69 Гражданского кодекса, реорганизация юридического лица осуществляется путем объединения (слияния и присоединения), дробления (разделения и выделения) или преобразования.

Вышеуказанные субъекты права должны руководствоваться нормами реорганизации путем преобразования (ст.85 Гражданского кодекса).

Таким образом, не производится ни роспуск, ни создание нового юридического лица, а одно и то же юридическое лицо продолжает свою деятельность, только в другой организационно-правовой форме.

Положения Гражданского кодекса о реорганизации устанавливают процедурные нормы, направленные на синхронизацию производимых операций и регистрации, осуществляемой государственным органом, для обеспечения правильной и единообразной передачи прав и обязанностей.

При реорганизации имеет место универсальное правопреемство. К правопреемникам переходят не только права и обязанности, указываемые в передаточном акте или распределительном балансе, но и все права и обязательства реорганизованного юридического лица, в том числе неимущественные. К правопреемникам переходят и спорные права между сторонами, равно как и права, неизвестные на момент реорганизации. Если передаваемые права подлежат регистрации, правопреемник обязан их зарегистрировать.

Решение о реорганизации вправе принять только высший руководящий орган юридического лица (Общее собрание членов или Совет учредителей, по обстоятельствам), как правило, квалифицированным большинством (2/3 или 3/4) голосов. Другим условием является выполнение юридическим лицом всех положений законодательства, предусмотренных для организационно-правовой формы, в которую оно преобразуется. Как следует из операции преобразования, не имеет место передача прав и обязанностей от одного лица к другому, поскольку юридическое лицо не исчезает, а продолжает свое существование в другой юридической форме<sup>1</sup>.

Преобразование не влияет на состав членов юридического лица, однако в результате преобразования могут претерпеть изменения их права и обязанности. Такова ситуация при реорганизации общественного учреждения или фонда в общественное объединение. В данном случае вследствие преобразования снижается ответственность, поэтому необходимо оформление передаточного акта и распределительного баланса. Передаточный акт и распределительный баланс являются документами, подтверждающими передачу имущества от одного юридического лица другому. Этот акт служит основанием для того, чтобы одно юридическое лицо сняло со своего учета, а другое взяло на учет определенное имущество и обязательства. Это акты, свидетельствующие о связи между юридическими лицами, участвующими в процессе реорганизации, и величине переданных прав и обязательств.

## **5. Информирование регистрирующего органа о продолжении деятельности**

Согласно пункту с) части (1) статьи 25 Закона № 837/1996, общественные объединения обязаны ежегодно информировать регистрирующий орган о продолжении деятельности объединения с указанием его наименования, местонахождения руководящего органа, с приведением данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в Государственный регистр общественных объединений. Часть (2) этой же статьи предусматривает, что непредставление обновленных сведений для внесения в Государственный реестр общественных объединений, а также неинформирование в течение двух лет регистрирующего органа о продолжении деятельности объединения влекут за собой исключение общественного объединения из Государственного реестра и утрату им статуса юридического лица, установленного законом, на основании решения суда.

Хотя указанные положения не новые, поскольку были предусмотрены и в предыдущей редакции Закона № 837/1996, многие объединения не учитывают эти обязанности. В этом контексте, обращаем внимание пользователей настоящего

---

<sup>1</sup> Даже несмотря на то, что в государственный регистр вносятся записи об его исключении и регистрации, на наш взгляд, процедуру следует квалифицировать как перерегистрацию, а не как роспуск одного юридического лица и создание другого. Юридическое лицо продолжает свою деятельность с теми же правами и имущественными обязательствами, которыми обладало до преобразования.

Руководства на императивный характер данных норм законодательства и тем самым на необходимость их соблюдения и представления отчетов о деятельности, поскольку последствия могут быть весьма жесткими. **Даже если объединение не осуществляло деятельности в течение года, регистрирующий орган следует информировать о том, что юридический адрес, руководящий орган и наименование объединения не изменились.**

## **6. Наименование и местонахождение общественного объединения**

В содержании Закона № 837/1996 полностью заимствованы положения Гражданского кодекса о наименовании, символике и местонахождении общественного объединения.

### ***Наименование***

Юридическое лицо идентифицируется в гражданском обороте другими субъектами правоотношений, в том числе другими юридическими лицами, посредством его наименования, которое состоит из группы слов, установленных законом для соответствующей формы. Наименование должно содержать сочетание обязательных и необязательных элементов, делающих его *оригинальным и неповторимым*, исключающих возможность его смешения с другим наименованием, зарегистрированным в регистрах по регистрации юридических лиц. В качестве обязательных элементов наименования должны быть организационно-правовая форма юридического лица и слово, сочетание слов или букв, отличающее данную организацию от других.

Таким образом, все некоммерческие организации должны включать в наименование *организационно-правовую форму*, согласно части (2) статьи 66 Гражданского кодекса. Следовательно, наименование будет иметь следующую форму: Общественное объединение «АВС» или Частное учреждение «АВС», или Публичное учреждение «АВС».

Наименование юридического лица устанавливается изначально учредителями актом о создании. Важно, чтобы наименование, установленное учредительными актами, было зарегистрировано в государственном реестре, так как право юридического лица на наименование защищено только при наличии такой регистрации. Если наименование, указанное в учредительных актах и подлежащее регистрации, аналогично другому, зарегистрированному ранее, регистрация не будет произведена.

В содержании всех актов, издаваемых юридическим лицом, наряду с другими данными, должно указываться и его наименование. Также, любой акт, изданный юридическим лицом, должен содержать имя и подпись лица, уполномоченного вовлекать соответствующее юридическое лицо в отношения с третьими лицами.

### ***Местонахождение***

Местонахождение является главным атрибутом юридического лица и указывает место его нахождения. Как и наименование, местонахождение устанавливается учредительным актом по свободному выбору учредителей организации – будь то место осуществления деятельности юридического лица, или место нахождения ее органов, или место жительства одного из учредителей. При регистрации некоммерческая организация представляет доказательство установления местонахождения, в котором должен быть указан населенный пункт, а в зависимости от обстоятельств – улица, номер дома или/и кабинета. Законодательство не устанавливает условия или обязанности относительно места нахождения организации, однако предусматривает обязательность регистрации в территориальном налоговом органе по месту ее нахождения. В случае изменения местонахождения, этот факт доводится до сведения третьих лиц путем опубликования объявления в «Monitorul Oficial».

Определение места нахождения имеет практическое значение как минимум с трех точек зрения:

- a) местонахождение объединения определяет национальность юридического лица;
- b) местом нахождения объединения определяется место исполнения денежных обязательств, в которых выступает в качестве должника, или в случае других обязательств, в которых юридическое лицо выступает в качестве должника и договором не установлено обратное;
- c) местонахождение позволяет определять компетентную судебную инстанцию в спорах, в которых объединение выступает в качестве ответчика.

В процедурном аспекте законодатель предполагает, что все документы, доставленные по месту нахождения, указанному в Государственном регистре, были доведены до сведения юридического лица со всеми негативными последствиями для него. В случае изменения места нахождения объединения обязано сообщать регистрирующему органу об этом изменении и опубликовать соответствующее объявление в «Monitorul Oficial».

Местонахождение определяет государственный налоговый орган, которому юридическое лицо представляет финансовые / налоговые отчеты и на счет которого осуществляются обязательные платежи.

По месту нахождения объединения рекомендуется хранить документы юридического лица: оригиналы регистрационного сертификата, устава, протоколы руководящих органов (Общего собрания, Совета), бухгалтерские документы, финансовые и налоговые отчеты и др.

Особое внимание следует уделить тому, что в законе осталась только одна организационно-правовая форма – **общественное объединение**. На данный момент в названии многих организаций содержится синтагма «общественное объединение», а в уставе указана организационно-правовая форма «общественная организация». И гораздо больше число организаций, которые в уставе

самоидентифицируются как *общественные организации*. Им надлежит изменить наименование, регистрационный сертификат, устав, печать и др., заменив слова «общественная организация» словами «общественное объединение».

## 7. Ликвидация объединения

Новые положения внесены и в главу ликвидация объединения.

Здесь положения ст.36 Закона № 837/1996 были заменены и дополнены положениями Гражданского кодекса в этой области.

Во-первых, **понятие «ликвидация»**, согласно ст.26 и ст.27 Закона № 178/2007, **заменено понятием «ропуск»**, утвержденным Гражданским кодексом.

Фаза роспуска включает определенные операции по инициированию и подготовке прекращения существования юридического лица. В этой фазе юридическое лицо сохраняет свою гражданскую правоспособность, но только в мере, необходимой для выполнения формальностей роспуска.

Так, самым важным моментом для фазы роспуска является тот факт, что *юридическое лицо не может заключать новые договоры по предмету своей деятельности*, однако оно вправе продолжить и завершить уже начатые операции (часть (б) статьи 90 Гражданского кодекса). Этот момент наступает в определенный срок, то есть на дату истечения срока, на который оно создано<sup>2</sup>, на дату регистрации роспуска в государственном регистре или на дату, когда решение судебной инстанции становится подлежащим исполнению или окончательным.

Роспуск не следует путать с «приостановлением деятельности» общественного объединения, предусмотренным ст.43 Закона № 837/1996, согласно которой юридическому лицу запрещается осуществлять определенные действия в течении установленного периода времени (на срок до шести месяцев). Считаем, что указанные положения ограничивают правоспособность юридического лица на установленный срок, однако это не влечет за собой роспуск объединения. Если в указанный срок юридическое лицо устраняет недостатки, приведшие к приостановлению деятельности, восстанавливается его полная правоспособность. В то же время, ограничение деятельности не означает прекращение всех видов деятельности юридического лица, а только тех видов, в осуществлении которых были допущены нарушения.

За роспуском юридического лица следует процедура ликвидации. Исключением из этого правила является роспуск юридического лица в связи с реорганизацией, когда прекращение юридического лица происходит без ликвидации, благодаря передачи имущества преемникам.

Ликвидация юридических лиц осуществляется в соответствии с положениями ст.86-100 Гражданского кодекса. Как и при реорганизации, устав должен содержать четкие положения об основаниях ликвидации, об органе, правомочном принимать решение о ликвидации, порядке назначения ликвидатора и требованиях к нему,

---

<sup>2</sup> Если некоммерческая организация была создана на определенный период, срок, на который создается юридическое лицо, указывается в его уставе.

порядке распределения активов в случае ликвидации. Исходя из соображения, что учредители (участники) не имеют права требования в отношении некоммерческих организаций, согласно части (3) статьи 55 Гражданского кодекса, в случае ликвидации активов они не могут быть распределены между ними, а подлежат использованию в соответствии с положениями ст.97 этого же кодекса и устава организации.

## ***Глава 2. Необходимость получения ВСЕМИ зарегистрированными некоммерческими организациями единого идентификационного номера – IDNO (Постановление Правительства № 345/2009)***

Постановлением Правительства № 345 от 30 апреля 2009 года о Государственном регистре некоммерческих организаций было утверждено Положение о Государственном регистре некоммерческих организаций. Предметом регистра является информационный материал, включающий данные о некоммерческих организациях, регистрация которых вменена в обязанность Министерству юстиции, а также информация об общественных объединениях, зарегистрированных органами местного публичного управления. Государственный регистр некоммерческих организаций является информационным ресурсом, содержащим данные о некоммерческих организациях, и составной частью Государственного регистра правовых единиц. Таким образом, все некоммерческие организации – общественные объединения, фонды, публичные и частные учреждения, профсоюзы, патронаты, религиозные организации, политические партии, периодические издания и информационные агентства – объединены в единый регистр.

Согласно соответствующему постановлению, всем некоммерческим организациям - как уже зарегистрированным, так и подающим документы для регистрации - присваивается государственный идентификационный номер – IDNO.

Присвоение государственного идентификационного номера (IDNO) обеспечивается Министерством информационных технологий и связи. В этих целях компетентный регистрирующий орган после вынесения решения о регистрации некоммерческой организации подает заявление о присвоении государственного идентификационного номера, в котором должна содержаться следующая минимальная информация:

- a) полное наименование;
- b) дата и номер решения о регистрации;
- c) тип (международный, республиканский, местный);
- d) организационно-правовая форма;
- e) код административно-территориальной единицы (в случае местного общественного объединения).

Информация, направленная для присвоения государственного идентификационного номера, хранится в Государственном регистре правовых

единиц. В случае изменения данных компетентный регистрационный орган представляет соответствующую информацию для включения в Регистр.

Уставы местных общественных объединений регистрируются органами местного публичного управления в пределах территорий, на которых создаются объединения.

После принятия решения о регистрации орган местного публичного управления направляет Министерству юстиции заявление о присвоении государственного идентификационного номера (IDNO). Министерство юстиции обязано в течение 3 дней (*Редактор - в соответствии с Постановлением Nr. 345 от 30.04.2009 о Государственном регистре некоммерческих организаций и поправками, внесенными Постановлением Nr. 422 от 18.06.2012*) сообщить органу местного публичного управления присвоенный государственный идентификационный номер. Государственный идентификационный номер вписывается органом местного публичного управления в свидетельство о регистрации местного общественного объединения.

Исходя из вышеизложенного можем заключить, что для вновь созданных некоммерческих организаций присвоение IDNO не будет проблемой, поскольку это является этапом регистрационной процедуры.

Что касается уже зарегистрированных организаций, им надлежит подать заявление в регистрирующий орган (республиканские и международные – в Министерство юстиции, местные – в местный орган публичного управления) о присвоении IDNO. В противном случае организация может столкнуться с определенными трудностями в своей деятельности, в частности, в отношениях с органами публичного управления. Конкретные действия и рекомендации для присвоения IDNO можно найти в Разделе II настоящего Руководства.

**Если объединение не позаботилось о присвоении IDNO, оно не сможет получить статус организации общественной пользы.** Следовательно, объединению, желающему получить подтверждение статуса организации общественной пользы и не располагающему государственным идентификационным номером, следует представить в уполномоченный орган досье для присвоения IDNO в установленном порядке и только после этого подать документы для присвоения статуса общественной пользы.

## **Присвоение IDNO**

Как мы уже отмечали, в соответствии с Постановлением Правительства № 345 от 30 апреля 2009 года о Государственном регистре некоммерческих организаций, отличительным элементом организации становится государственный идентификационный номер (IDNO).

С вступлением в силу нормативного акта, организациям, ходатайствующим о регистрации устава, государственный идентификационный номер будет присваиваться при регистрации, без дополнительных ходатайств или заявлений.



Однако уже зарегистрированным некоммерческим организациям, независимо от организационно-правовой формы, следует обратиться в регистрационный орган для присвоения IDNO.

Поскольку государственный идентификационный номер, наряду с наименованием и местонахождением, является отличительным элементом организации, решение об его присвоении должно быть принято высшим органом организации. Для этого руководящий или исполнительный орган, в соответствии с положениями устава, созывает очередное или внеочередное заседание высшего органа.

Для присвоения IDNO регистрирующий орган (примэрия или районный совет) представляет Министерству юстиции документы, предусмотренные в приложении №1.

За присвоение IDNO государственная пошлина не взимается.

### ***Глава 3. Изменения по процедуре присвоения статуса организации общественной пользы (внесенные Законом 111/2010)***

Для реализации целей некоммерческих организаций важны реальное партнерство с властями и поддержка со стороны государства.

В силу ряда причин некоммерческие организации могут оказывать некоторые социальные услуги более эффективно чем государственные учреждения. Это обусловлено лучшим знанием потребностей своих пользователей, возможностью оперативного реагирования на разные события и, не в последнюю очередь, возможностью привлечения дополнительных ресурсов (труд волонтеров, пожертвования, членские взносы, гранты и др.).

Помимо этого, деятельность некоммерческих организаций крайне необходима в сферах, в которых государство не обладает достаточными способностями для покрытия существующих нужд, а коммерческий сектор не проявляет интереса к этим областям, поскольку они непривлекательны с экономической точки зрения. Во всем мире способности некоммерческих организаций ценятся высоко, особенно в разработке социальных политик и решении социальных проблем.

Оценивая роль некоммерческих организаций, большинство стран создают правовые механизмы, обеспечивающие возможность привлечения некоммерческих организаций к предоставлению приоритетных государственных услуг. Правительства содействуют развитию и деятельности некоммерческих организаций посредством проведения по отношению к ним льготной налоговой политики, предоставляя определенные налоговые и иные преимущества, финансирования социальных программ, предоставления грантов и закупки товаров и услуг, используя механизм государственного заказа или социального заказа.

В соответствии с международной практикой, государства поддерживают, как правило, деятельность некоммерческих организаций общественной пользы.

Организациями общественной пользы признаются некоммерческие формирования, осуществляющие деятельность в интересах всего общества или его части. Даже несмотря на то, что существование объединений, преследующих цель взаимной выгоды (интересов исключительно своих членов), важно для осуществления права на свободу объединений, правительства предпочитают поддерживать деятельность общественно полезных организаций. Общественно полезные организации помогают государству в выполнении его функций, предоставляя качественные и менее дорогостоящие услуги. Закон об общественных объединениях предусматривает возможность поддержки деятельности общественно-полезных общественных объединений посредством предоставления налоговых и иных льгот, а также целевого финансирования их программ и мероприятий, регламентирует порядок определения общественной пользы общественных объединений и фондов и предусматривает процедуру сертификации.

Статус организации общественной пользы призван дифференцировать в целях налогообложения общественно-полезные организации от организаций взаимной выгоды. В Республике Молдова присвоение и подтверждение статуса организации общественной пользы отнесено к компетенции Сертификационной комиссии, которая осуществляет свою деятельность при Министерстве юстиции.

Закон определяет статус организации общественной пользы посредством деятельности, которую может осуществлять объединение (ст.30 Закона № 837/1996), и условий, которым оно должно отвечать.

Внесенные изменения, все же, лучше, как с точки зрения законодательной техники, так и регулируемой сферы деятельности, и содержат юридические нормы по:

- критериям присвоения статуса организации общественной пользы;
- специальным требованиям для объединений, желающих получить статус организации общественной пользы, относительно содержания и качества оказываемых услуг;
- требованиям к структуре руководящих и контрольных органов;
- требованиям по исключению конфликта интересов;
- основаниям для отказа в присвоении статуса организации общественной пользы;
- возможностям проверки деятельности общественно-полезных объединений и соблюдения требований закона;
- возможностям аннулирования сертификата организации общественной пользы объединений, переставших соответствовать требованиям закона или допускающих отклонения от установленных условий;
- требованиям о прозрачности деятельности общественно-полезных объединений.

## **1) Виды общественно полезной деятельности**

Согласно ст.30 Закона об общественных объединениях, общественно-полезной деятельностью признается деятельность общественного объединения, которая осуществляется в общих интересах или в интересах местных сообществ бесплатно или по заниженной цене в пользу малоимущих лиц или групп и способствует развитию или поддержке:

- a) воспитания и обучения лиц, распространения и накопления знаний;
- b) науки;
- c) культуры и искусства;
- d) любительского спорта, физического воспитания и социального туризма;
- e) здравоохранения;
- f) социальной защиты инвалидов, пенсионеров, детей, подростков, переселенных лиц, многодетных семей и/или социально незащищенных лиц, других малоимущих лиц;
- g) создания новых рабочих мест;
- h) искоренения бедности;
- i) защиты мира, дружбы и согласия между народами, предупреждения и преодоления гражданских, социальных, этнических и религиозных конфликтов;
- j) защиты и продвижения демократии и прав человека;
- k) охраны окружающей среды;
- l) охраны культурного наследия и исторических памятников;
- m) предупреждения преступности и содействия борьбе с преступностью.

По решению Сертификационной комиссии могут быть признаны общественно-полезными и иные виды деятельности.

## **2) Сертификат организации общественной пользы**

Сертификат организации общественной пользы, выданный Сертификационной комиссией, является официальным документом, удостоверяющим статус организации общественной пользы и бесприбыльный характер деятельности общественного объединения, а также его неучастие в политических избирательных кампаниях.

Сертификат организации общественной пользы выдается сроком на три года. По истечении этого срока организация может снова запрашивать присвоение статуса организации общественной пользы на общих основаниях.

Сертификат организации общественной пользы служит основанием для частичного или полного освобождения общественного объединения от определенных налогов, сборов и других государственных платежей, а также для предоставления налоговых льгот и привилегий в соответствии с действующими законодательством. Общественное объединение, не обладающее сертификатом организации общественной пользы, не может пользоваться налоговыми и иными льготами.

### **3) Некоммерческие организации, которые могут запрашивать присвоение статуса организации общественной пользы**

В целях развития, консолидации и обеспечения демократических процессов, развития механизмов участия и утверждения граждан в этих процессах, Законом № 111/2010 были созданы возможности для получения статуса общественно полезного объединения не только некоммерческими организациями, созданным в форме общественного объединения, но и созданными в организационно-правовой форме частного учреждения и фонда. Таким образом, запрашивать присвоение статуса организации общественной пользы вправе некоммерческие организации со следующими организационно-правовыми формами: общественное объединение, частное учреждение, фонд.

**4) Органом, уполномоченным присваивать и подтверждать статус организации общественной пользы, является Сертификационная комиссия, которая осуществляет свою деятельность при Министерстве юстиции на основе положения, утвержденного Постановлением Правительства № 266 от 12.04.2011.**

Сертификационная комиссия состоит из **9 членов**, из которых 3 назначаются Президентом Республики Молдова, 3 Парламентом и 3 Правительством.

Члены Сертификационной комиссии назначаются на основе принципа открытости и прозрачности процесса их отбора. Не менее двух из каждого трех членов комиссии, назначенных указанными органами, должны быть представителями общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы в течение не менее 3 лет. Члены Сертификационной комиссии, выдвинутые в качестве представителей общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы, отбираются для назначения из списка кандидатов, предложенных совместно не менее чем тремя общественными объединениями, обладающими статусом организации общественной пользы.

### **5) Условия присвоения статуса организации общественной пользы**

Закон предусматривает следующие обязательные условия для присвоения статуса организации общественной пользы:

- a) наличие статуса общественного объединения, частного учреждения или фонда;
- b) осуществление деятельности не менее одного года;
- c) устав организации должен предусматривать исключительно цели, связанные с осуществлением общественно-полезной деятельности;
- d) нераспределение собственности и дохода между своими членами и учредителями, в том числе в случае реорганизации или ликвидации, и использование собственности и дохода исключительно в уставных целях;

- е) пользователями результатов общественно-полезной деятельности объединения, которому присвоен статус организации общественной пользы, не могут быть лица, являющиеся учредителем, членом или работником этого объединения, а также лица, состоящие в отношениях родства до третьей степени включительно или свойства до второй степени включительно с одним из указанных лиц, за исключением членов объединений, созданных на основе принципа взаимного интереса, в случае, когда его члены относятся к категории социально незащищенных лиц, и в этой связи принято соответствующее решение Сертификационной комиссии.

Некоторые из вышеизложенных условий, на наш взгляд, нуждаются в дополнительном разъяснении.

Некоммерческие организации создаются для реализации общественно полезных целей, отвечающих интересам учредителей и установленным в учредительных документах. Реализация интересов учредителей осуществляется посредством механизма руководства и управления некоммерческой организацией. Воля некоммерческих организаций, в качестве юридических лиц, формируется и выражается посредством их органов. В результате их деятельности некоммерческие организации приобретают права и обязанности.

Руководство, управление и представительство некоммерческой организации, как и других юридических лиц, осуществляется посредством высшего органа и исполнительного органа.

Закон № 837/1996 (ст.16 ч.(1) п. г) предусматривает, что устав общественного объединения должен содержать положения о структуре, компетенции и сроках полномочий руководящих, исполнительных и контрольно-ревизионных органов объединения. В этом смысле законодатель предоставляет объединению право принимать решения о сроках полномочий всех руководящих органов, а также о периодичности их созыва.

Высший руководящий орган некоммерческой организации определяется ее формой. Так, в объединениях – организации, фиксирующей членство, высшим руководящим органом является общее собрание членов; в фондах – высшим руководящим органом является совет фонда, назначаемый учредителем (учредителями); в учреждениях – сам учредитель или собрание учредителей.

Высший руководящий орган правомочен решать самые важные вопросы деятельности некоммерческой организации. Исключительной компетенцией высшего руководящего органа некоммерческой организации является:

- принятие решений об изменении юридического статуса организации – изменении и дополнении устава, реорганизации и прекращении деятельности;

- принятие решений о стратегии деятельности некоммерческой организации. Высший руководящий орган определяет приоритетные направления и программу деятельности.
- назначение и отзыв исполнительных органов и других органов некоммерческой организации.

Специальные законы определяют исключительную компетенцию высшего руководящего органа в зависимости от формы и специфики деятельности некоммерческой организации. Уставом к исключительной компетенции высшего органа может быть отнесено решение любого вопроса.

Механизм руководства и управления некоммерческой организацией предполагает создание исполнительного органа, в компетенцию которого входит руководство повседневной деятельностью организации. Если Высший руководящий орган призван, исходя из интересов учредителей, формировать волю некоммерческой организации, то исполнительный орган выполняет волю организации в практической деятельности и осуществляет, от ее имени, юридические действия.

Исполнительный орган может быть коллегиальным (совет, управление и др.) или единоличным (директор, председатель и др.). Устав некоммерческой организации может предусматривать создание нескольких исполнительных органов, с разграничением их компетенции.

К компетенции исполнительного органа относится решение всех вопросов, которые законом или уставом не отнесены к исключительной компетенции других органов.

Создание и деятельность исполнительного органа осуществляется с соблюдением специальных законов, регулирующих деятельность разных видов некоммерческих организаций.

По этому разделу следует обратить внимание объединений, претендующих на присвоение статуса организации общественной пользы, на обязательные положения законодательства о разграничении функций руководящего органа (в этом смысле даже рекомендуется название – Надзорный совет или просто Совет) от функций исполнительного органа. Так, функции этих органов следует четко разграничить в уставе, а члены руководящего органа, естественно, не могут быть одновременно членами исполнительного органа.

При подаче документов для присвоения статуса организации общественной пользы уполномоченным лицам объединения в обязательном порядке следует проверить действительность мандата руководящих и исполнительных органов. В случае истечения их срока полномочий, установленного уставом, объединению надлежит созвать заседание высшего руководящего органа для возобновления мандата либо назначения других лиц в состав руководящего и исполнительного органов.

## **Процедура присвоения статуса организации общественной пользы**

Законом № 111/2010 установлены конкретные сроки созыва заседаний Сертификационной комиссии и обязательность опубликования ее решений в Официальном мониторе Республики Молдова и размещения на сайте Министерства юстиции (ст.31). Установлен также и срок рассмотрения заявления о присвоении статуса организации общественной пользы. Из-за того, что в предыдущей редакции Закона об общественных объединениях этот срок не был установлен, рассмотрение поданных заявлений нередко затягивалось по разным причинам. В силу внесенных изменений закон (ст.321) четко оговаривает – Сертификационная комиссия в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления и необходимых документов, рассматривает запрос о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы.

Внесены регламентации относительно органа по сертификации организаций общественной пользы, в том числе о его составе, порядке формирования, сроках деятельности и функциях. Четко установлены документы, которые следует представлять для получения статуса организации общественной пользы, срок их рассмотрения и срок принятия решения о присвоении статуса.

## **Необходимость представления годовых отчетов**

Новым и очень важным является положение о том, что общественно полезное объединение обязано ежегодно за каждый предшествующий год представлять Сертификационной комиссии отчет о деятельности, копию декларации о доходах, предоставленной Государственной налоговой службе, и копию отчетов, предоставленных Национальному бюро статистики, с подписью руководителя и печатью объединения. Представление Сертификационной комиссии вышеуказанных документов освобождает общественно полезное объединение от обязанности представлять Министерству юстиции годовой отчет.

Особое значение уделено специальным положениям о формах поддержки общественно полезных объединений государством и органами публичного управления различного уровня. Для этих объединений закон предусматривает налоговые льготы, предоставление помещений в бесплатное пользование или в аренду на льготных условиях, финансирование и субсидирование программ, проектов и мероприятий, предлагаемых объединениями, и др.

## **Конфликт интересов. Определения и решения**

Ст.30<sup>1</sup> Закона № 837/1996 предусматривает, что руководящий орган объединения должен соблюдать правовой режим конфликта интересов. Однако, чтобы исключить конфликт интересов следует определить, в чем суть таких конфликтов.

Конфликт интересов - это ситуации, в которых лицо, в силу занимаемого положения, может получить личную выгоду, выгоду для своей семьи, своих

родственников или других лиц, с которыми находится в определенных отношениях, в ущерб некоммерческой организации. В подобных ситуациях возникает конфликт между интересами соответствующих лиц и интересами некоммерческой организации.

Миссия некоммерческих организаций, по определению, состоит в том, чтобы служить общественному благу, а не частным интересам. Удовлетворение личных интересов в ущерб некоммерческой организации не способствует достижению заявленных целей и, исходя из этих соображений, некоммерческие организации должны уделять особое внимание своим политикам в отношении конфликта интересов.

Причинение ущерба не является обязательным условием для признания юридического акта заключенным с конфликтом интересов. Сам факт допущения конфликта интересов в деятельности некоммерческой организации вредит ее интересам и, из этих соображений, закон предписывает некоммерческим организациям избегать в своей деятельности конфликтов интересов.

Конфликт интересов возникает каждый раз, когда заключается юридический акт в отношении имущества некоммерческой организации между организацией и заинтересованным лицом. Считается конфликтом интересов любой юридический акт, заключенный с заинтересованным лицом в отношении имущества, принадлежащего некоммерческой организации, ее активов и пассивов.

В этом смысле, потенциальными заинтересованными лицами являются:

- a) Руководитель организации и члены руководящих и контрольных органов, исходя из соображения, что они непосредственно уполномочены законом и/или учредительным актом действовать от имени и за счет некоммерческой организации в отношениях с третьими лицами и могут принимать или обуславливать принятие решений.
- b) Работники некоммерческой организации, поскольку они могут обуславливать принятие определенных решений руководящими органами.
- c) Другие лица помимо ранее указанных, которым в силу их специфических отношений с некоммерческой организацией допускается обуславливать принятие решений. К таким лицам относятся учредитель (учредители) некоммерческой организации, ее финансисты, крупные пользователи (потребители) услуг и др.

Указанные лица могут считаться заинтересованными как в случае заключения юридических актов лично с ними, так и с:

- a) их родственниками по прямой или боковой линии до третьей степени включительно;
- b) лицами, с которыми находятся в трудовых отношениях. В соответствующих трудовых отношениях заинтересованное лицо может быть как работодателем лица, с которым заключается юридический акт, так и его работником;



- с) коммерческими обществами и некоммерческими организациями, в которых заинтересованное лицо является учредителем (членом) или работником;
- d) лицами, кредитором которых является в силу договорных или внедоговорных обязательств.

Исходя из их миссии, потенциальным заинтересованным лицам следует строго соблюдать интересы некоммерческих организаций. Это предполагает как воздержание от совершения действий, причиняющих ущерб некоммерческой организации, так и использования ее имущества исключительно в целях, для достижения которых была создана.

Одним из способов исключения конфликта интересов является воздержание от заключения юридических актов с вышеперечисленными лицами. Избрание/назначение в руководящие и контрольные органы разных лиц таким образом, чтобы члены определенных руководящих органов не были членами других руководящих и контрольных органов, также обеспечивает возможность избегать конфликтов интересов. Если же в коммерческой организации все же возникают ситуации конфликта интересов, их следует разрешать в соответствии с положениями ст.191 Гражданского кодекса.

Предназначение норм, регулирующих конфликт интересов, не является запрещением заключения юридических актов с заинтересованными лицами. В некоторых ситуациях в результате заключения такого рода сделок некоммерческие организации могут получить выгоду, а не остаться внакладе (например – аренда определенного имущества от членов объединения по ценам ниже рыночных). Исходя из этих соображений, соответствующие регламентации призваны скорее защищать решения по определенным действиям, а не обязательно предупреждать сделку.

Заключение юридической сделки с конфликтом интересов возможно только после ее утверждения высшим органом некоммерческой организации или другим коллегиальным органом, уполномоченным уставом урегулировать конфликты интересов. Уставом можно также устанавливать компетенцию ревизионных и контрольных органов (ревизионной комиссии, попечительского совета и др.) по разрешению конфликтов интересов либо учреждение специального органа по выявлению и разрешению конфликтов интересов.

Если члены органов, уполномоченных разрешать конфликты интересов, являются заинтересованными лицами, конфликт интересов разрешается высшим органом некоммерческой организации.

Исходя из того, что интересы некоммерческой организации, определенные законом и учредительным актом, должны преобладать над частными интересами заинтересованных лиц, органу, обладающему полномочиями по разрешению конфликтов интересов, следует утверждать заключение юридического акта только в том случае, когда он не ущемляет интересы некоммерческой организации.

Заинтересованное лицо обязано уведомить до заключения договора, в форме, позволяющей доказать исполнение этого обязательства, орган,

уполномоченный заключать юридические акты, об отношениях, в которых состоит с заинтересованным лицом, которое может получить выгоду в результате сделки. Для исключения всякой возможности влияния на решение органа, уполномоченного разрешать конфликт интересов, заинтересованное лицо не должно присутствовать при принятии соответствующего решения.

Часть 2 статьи 191 Гражданского кодекса устанавливает последствия заключения юридического акта с конфликтом интересов без соблюдения вышеописанной установленной процедуры. Заинтересованное лицо обязано полностью возместить некоммерческой организации причиненные убытки в соответствии с нормами, регламентирующими последствия неисполнения обязательства. Заинтересованное лицо освобождается от ответственности в том случае, когда, несмотря на уведомление организации о своей заинтересованности, юридический акт был заключен без соблюдения процедуры разрешения конфликта интересов. В этой ситуации, ущерб, причиненный некоммерческой организации, возмещает лицо, заключившее юридический акт без соблюдения процедуры разрешения конфликта интересов, в порядке, в котором уполномоченное лицо отвечает за ущерб, причиненный полномочиям, отвечает за ущерб, причиненный мандату, согласно ст.61 Гражданского кодекса.

Если в результате заключения юридической сделки с конфликтом интересов заинтересованное лицо получило доход, оно обязано возратить его некоммерческой организации, помимо возмещения причиненного ущерба, в соответствии с правилами, регулирующими случаи неосновательного обогащения (ст.1389-1397 Гражданского кодекса).

Если сделка с конфликтом интересов совершается при участии нескольких заинтересованных лиц, они возмещают причиненный ущерб солидарно, согласно положениям ст.530-549 Гражданского кодекса.

Остановимся вкратце на следующих аспектах:

### **Отклонение запроса о присвоении статуса организации общественной пользы**

Решение об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы принимается в срок не более 30 дней со дня представления документов, предусмотренных статьей 32, в случае невыполнения заявителем требований, предусмотренных статьями 30, 30<sup>1</sup> и 32 Закона об общественных объединениях (смотри Приложение).

Решение Сертификационной комиссии мотивируется и доводится до сведения заявителя в письменном виде в пятидневный срок со дня его принятия.

Решение об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы может быть обжаловано в порядке, предусмотренном Законом об административном суде.

## **Субрегистр общественно-полезных общественных объединений**

Субрегистр общественно-полезных общественных объединений, который ведется Министерством юстиции, является составной частью Государственного регистра некоммерческих организаций, в котором регистрируются все общественно-полезные общественные объединения Республики Молдова.

В субрегистр вносятся следующие сведения:

- a) наименование общественно-полезного общественного объединения;
- b) дата выдачи и номер сертификата;
- c) место нахождения и контактные данные общественно-полезного общественного объединения;
- d) фамилия и имя руководителя общественно-полезного общественного объединения;
- e) идентификационные данные членов надзорного органа (совета) общественно-полезного общественного объединения;
- f) дата продления срока действия статуса организации общественной пользы, дата истечения этого срока или, в зависимости от обстоятельств, дата лишения статуса организации общественной пользы.

Субрегистр и содержащиеся в нем сведения являются открытыми, то есть, доступ к этой информации имеют все заинтересованные лица.

## **Аннулирование сертификата организации общественной пользы**

В течение всего срока обладания сертификатом общественное объединение обязано соблюдать условия, на основании которых был присвоен статус организации общественной пользы.

В случае выявления отклонений от условий, предусмотренных статьями 30 и 30<sup>1</sup> Закона № 837/1996, на основании которых был присвоен статус организации общественной пользы, Сертификационная комиссия предупреждает об этом соответствующее объединение и требует устранить отклонения не позднее чем в 60-дневный срок. В случае неустранения объединением выявленных отклонений в указанный срок комиссия принимает решение об аннулировании сертификата. Данное решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном Законом об административном суде

В случае обжалования решения об аннулировании сертификата на основании Закона об административном суде исполнение указанного решения приостанавливается до принятия административным судом окончательного решения.

Аннулирование сертификата служит основанием для прекращения предоставления налоговых и неналоговых льгот, связанных со статусом организации общественной пользы.

Сертификационная комиссия информирует Государственную налоговую службу относительно вынесения судебного решения об аннулировании

сертификата. Со дня аннулирования сертификата прекращается предоставление льгот, связанных со статусом организации общественной пользы.

### **Требования к отчетности**

Общественно-полезное общественное объединение обязано **ежегодно** представлять Сертификационной комиссии:

1. отчет о своей деятельности,
2. копию декларации о доходах, представленной Государственной налоговой службе,
3. копии отчетов, представленных Национальному бюро статистики за предыдущий налоговый год, подписанные руководителем объединения и заверенные печатью объединения.

Представление Сертификационной комиссии указанных документов освобождает общественно-полезное общественное объединение от обязанности представления годового отчета Министерству юстиции.

### **Механизмы контроля**

Контроль за соблюдением статуса организации общественной пользы осуществляется Сертификационной комиссией.

Во исполнение своих контрольных функций Сертификационная комиссия вправе:

- a) запрашивать информацию о деятельности общественного объединения, касающейся его статуса организации общественной пользы;
- b) требовать объяснений в письменной форме от органов общественного объединения и его членов;
- c) требовать от уполномоченных органов проведения проверок соблюдения законодательства, в том числе налогового;
- d) требовать и получать от органов публичной власти информацию, необходимую для осуществления контроля;
- e) запрашивать от общественного объединения копии документов и/или, в зависимости от обстоятельств, документы в оригинале;
- f) присутствовать при осуществлении мероприятий, проводимых общественными объединениями;
- g) осуществлять другие предусмотренные нормативными актами права.

Для осуществления контроля за деятельностью общественно-полезных общественных объединений Сертификационная комиссия вправе создавать группы контроля, в состав которых могут входить специалисты в данной области.

### **Государственная поддержка общественно-полезных объединений**

Положения о способах поддержки общественно-полезных общественных объединений органами публичной власти касаются:

- внедрения механизмов вычетов и перенаправления подоходных налогов;

- найма на льготных условиях помещений для осуществления деятельности или передачи таких помещений в бесплатное пользование;
- финансирования и субсидирования программ, проектов и мероприятий, предложенных общественно-полезными общественными объединениями;
- размещения социальных заказов.

Для многих объединений перечисление этих способов будет способствовать большей настойчивости в процессе ходатайства о предоставлении поддержки со стороны государственных органов.

Присвоение статуса организации общественной пользы предполагает поддержку государством деятельности организации, возможность получения государственных заказов, а также освобождения от определенных налогов. Также, присвоение организации сертификата организации общественной пользы повышает вероятность получения грантов от внешних финансирующих организаций.

Статьи 33<sup>1</sup> и 33<sup>2</sup> определяют процедуру предоставления финансовой или материальной поддержки общественно-полезным общественным объединениям и социального заказа.

Следует отметить, что реализация этих возможностей поддержки зависит от принятия Парламентом, Правительством и компетентными министерствами отдельных нормативных актов.

### **Отвественность за неправомерное использование публичных фондов**

В закон включена и ответственность за неправомерное использование предоставленной государством поддержки (ст.33<sup>3</sup>), тем самым повышается ответственность руководящего и исполнительного персонала за предоставленные преимущества.

### **Налогообложение объединений, обладающих статусом организации общественной пользы**

Объединения, обладающие статусом организации общественной пользы, освобождаются от уплаты подоходного налога при условии установления налоговыми органами, что они отвечают требованиям, предусмотренным Налоговым кодексом, статья 52. Решение об освобождении от уплаты подоходного налога принимается Министерством финансов на основании списка организаций общественной пользы, представленного Сертификационной комиссией при Министерстве юстиции.

Налог на недвижимое имущество регламентируется разделом VI Налогового кодекса и предусматривает освобождение от уплаты налога на недвижимое имущество некоторых некоммерческих организаций, например, общества слепых, общества глухих, общества инвалидов и предприятия, созданные для выполнения этими обществами своих уставных целей.

Общественные объединения не пользуются преимуществами по налогу на добавленную стоимость (НДС). Исключение составляют межправительственные договоры о технической помощи, в данном случае решение принимается Министерством финансов. Другие возможности исключаются.

В отношении таможенных пошлин, общественные объединения освобождаются от таможенных пошлин на импорт и экспорт при условии, что данное имущество поступает на основе межправительственных соглашений о технической помощи (это относится, в частности, к Всемирному банку, ПРООН, USAID). Органы местного публичного управления принимают решения о местных налогах (возможные освобождения или плата за аренду помещений, находящихся в муниципальной собственности). Однако, не разрешаются индивидуальные привилегии.

Для получения вышеуказанных освобождений, общественное объединение, обладающее сертификатом организации общественной пользы, подает в компетентный орган заявление о предоставлении запрашиваемого освобождения от уплаты налога. Образец заявления о предоставлении освобождений от уплаты налога можно запросить от компетентного органа, поскольку заявления по каждому виду освобождения разные.

Освобождения от оплаты налога предоставляются только по запросу, а не автоматически.

Письменный отказ уполномоченного органа в предоставлении льгот на основании статуса организации общественной пользы можно обжаловать в административном суде.

Сбор на благоустройство территории является обязательным для некоммерческих организаций и уплачивается в размере 10 процентов минимальной зарплаты за каждого работника.

До конца 2011 года налоговая ставка была 0% и не требовалось ходатайствовать о предоставлении налогового освобождения, независимо от наличия или отсутствия статуса организации общественной пользы. После возобновления налогообложения юридических лиц статус организации общественной пользы особенно выгоден неправительственным организациям, осуществляющим экономическую деятельность, поскольку гранты и пожертвования будут освобождаться от подоходного налога.

Мы сочли нужным выделить эти положения законодательства, так как нередко возникают неясности и недоразумения в связи с налоговыми освобождениями, предоставляемыми на основании сертификата организации общественной пользы.

Правильное и последовательное применение положений закона будет способствовать консолидации престижа некоммерческого сектора. Посредством объединений общественной пользы государство сможет передавать часть своих обязанностей гражданскому обществу и тем самым вовлекать его членов в осуществление общественно значимой и общественно-полезной деятельности.

## **Раздел II. ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ: ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ ЧТОБЫ СТАТЬ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНЫМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ?**

Цель этого раздела – разъяснить последствия внесенных в законодательство изменений для неправительственных организаций, а также необходимые меры для приведения учредительных документов в соответствие с нормами законодательства. Эта обязанность однозначно предусмотрена действующим законодательством и ложится на соответствующие юридические формирования.

Раздел включает рекомендации, шаг за шагом, для некоммерческих организаций, стремящихся получить статус организации общественной пользы.

### **1. Подготовлена ли организация к получению статуса организации общественной пользы?**

- Организационно-правовая форма должна быть одной из следующих: общественное объединение, частное учреждение, фонд. В случае иной организационно-правовой формы некоммерческую организацию следует реорганизовать (подробнее – в Приложении №3)
- Наименование и местонахождение должны соответствовать требованиям законодательства (смотри Глава 1, п.6)
- Организация должна обладать регистрационным сертификатом нового образца и единым регистрационным номером (IDNO). В противном случае, смотри Главу 2 и Приложение №4
- Членство в организации должно быть фиксированным (смотри Главу 1, п.2, Приложения №1 и №2)

### **2. Какие организации являются общественно-полезными?**

Общественно-полезной является организация, деятельность которой направлена на цели общественной пользы и отвечающая следующим общим критериям:

- не участвует в политической деятельности;
- не поддерживает политические партии, избирательные блоки или независимых кандидатов на выборах;
- доходы от осуществляемой деятельности не распределяются между учредителями, членами или их аффилированным лицам.

Помимо этих критериев, деятельность организации должна осуществляться в общих интересах или в интересах местных сообществ бесплатно или по заниженной цене в пользу малоимущих лиц или групп и способствовать развитию или поддержке:

- a) воспитания и обучения лиц, распространения и накопления знаний;
- b) науки;
- c) культуры и искусства;
- d) любительского спорта, физического воспитания и социального туризма;

- e) здравоохранения;
  - f) социальной защиты инвалидов, пенсионеров, детей, подростков, переселенных лиц, многодетных семей и/или социально незащищенных лиц, других малоимущих лиц;
  - g) создания новых рабочих мест;
  - h) искоренения бедности;
  - i) защиты мира, дружбы и согласия между народами, предупреждения и преодоления гражданских, социальных, этнических и религиозных конфликтов;
  - j) защиты и продвижения демократии и прав человека;
  - k) охраны окружающей среды;
  - l) охраны культурного наследия и исторических памятников;
  - m) предупреждения преступности и содействия борьбе с преступностью.
- По решению Сертификационной комиссии могут быть признаны общественно-полезными и иные виды деятельности.

Одновременно, организации общественной пользы должна отвечать следующим условиям:

- a) имеет статус общественного объединения, частного учреждения или фонда;
- b) осуществляет деятельность не менее одного года;
- c) устав общественного объединения предусматривает исключительно цели, связанные с осуществлением общественно-полезной деятельности;
- d) недопустимость распределения собственности и дохода между своими членами и учредителями, в том числе в случае реорганизации или ликвидации, и использование собственности и дохода исключительно в уставных целях;
- e) пользователями результатов общественно-полезной деятельности объединения, которому присвоен статус организации общественной пользы, не могут быть лица, являющиеся учредителем, членом или работником этого объединения, а также лица, состоящие в отношениях родства до третьей степени включительно или свойства до второй степени включительно с одним из указанных лиц, за исключением членов объединений, созданных на основе принципа взаимного интереса, в случае, когда его члены относятся к категории социально незащищенных лиц, и в этой связи принято соответствующее решение Сертификационной комиссии.

### **3. Какие документы необходимы для запрашивания статуса организации общественной пользы?**

Общественное объединение, запрашивающее присвоение статуса организации общественной пользы, должно представить Министерству юстиции (мун.Кишинэу, ул.31 Августа 1989, д. 82) следующие документы:



- a) заявление;
- b) копии устава и свидетельства о регистрации;
- c) отчет о деятельности за последний год (в случае запроса статуса организации общественной пользы в первый раз) или за последние три года (для объединений, уже получавших статус организации общественной пользы), содержащий информацию о реализованных проектах и осуществленной деятельности, размере финансовых и/или материальных средств, полученных и использованных в течение отчетного периода, категориях получателей, средствах, использованных для покрытия административных расходов;
- d) финансовую декларацию, содержащую:
  - ☞ финансовый отчет, составленный в соответствии с бухгалтерскими стандартами, за последний год деятельности;
  - ☞ информацию об источниках финансирования объединения, в том числе о полученных грантах за период, предшествовавший подаче заявления, однако не более чем за три года;
  - ☞ сведения об использовании полученных финансовых и/или материальных средств, в том числе об общих и административных расходах;
- e) доказательства опубликования в средствах массовой информации (в том числе размещения на веб-странице объединения) своих годовых отчетов об уставной деятельности;
- f) справку, выданную Государственной налоговой службой, об отсутствии задолженностей перед национальным публичным бюджетом.

Для более подробных справок следует связаться со специалистом Министерства юстиции, непосредственно оказывающим помощь Сертификационной комиссии.

Образцы документов можно найти в приложениях к настоящему Руководству и на веб-странице Министерства юстиции – [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

Пакет документов следует представить в Министерство юстиции или отправить по почте заказным письмом.

#### **4. Какова процедура выдачи сертификата организации общественной пользы?**

Сертификационная комиссия рассматривает поданные документы в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления и документов и принимает одно из следующих решений:

- a) о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы;
- b) об отсрочке рассмотрения запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы;
- c) об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы.

Решение об отсрочке рассмотрения запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы принимается в случае, если документы представлены Сертификационной комиссии в полном объеме. В этом случае Сертификационная комиссия предоставляет заявителю не более чем 30-дневный срок для устранения недостатков.

**Решение об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы принимается в срок не более 30 дней со дня представления документов, предусмотренных статьей 32 Закона № 837/1996, в случае невыполнения заявителем требований, предусмотренных статьями 30, 30<sup>1</sup> и 32 данного закона.**

Решение Сертификационной комиссии мотивируется и доводится до сведения заявителя в письменном виде в пятидневный срок со дня его принятия. Решение сообщается заявителю лично или по почте по юридическому адресу организации.

**Решение об отсрочке рассмотрения запроса или об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы может быть обжаловано в порядке, предусмотренном Законом об административном суде.**

**Сертификат организации общественной пользы получает уполномоченный представитель организации в Министерстве юстиции.**

Перечень организаций общественной пользы будет помещен на веб-странице Министерства юстиции, которое ведет реестр данных организаций. Для получения подтверждения министерства о наличии или об отсутствии у организации статуса общественной пользы следует подать письменное заявление в соответствующий орган.

## **5. Каковы обязанности организации общественной пользы?**

Общественное объединение общественной пользы обязано:

- 1) соблюдать условия, на основании которых был присвоен статус организации общественной пользы, предусмотренные положениями ст.30<sup>1</sup> Закона об общественных объединениях;
- 2) ежегодно представлять Сертификационной комиссии следующие документы:
  - отчет о своей деятельности;
  - копию декларации о доходах, представленной Государственной налоговой службе;
  - копии отчетов, представленных Национальному бюро статистики за предыдущий налоговый год, подписанные руководителем объединения и заверенные печатью объединения.

Представление Сертификационной комиссии указанных документов освобождает общественно-полезное общественное объединение от обязанности представления годового отчета Министерству юстиции.

## **6. Как осуществляется контроль за соблюдением статуса организации общественной пользы?**

Контроль за соблюдением статуса организации общественной пользы осуществляется Сертификационной комиссией.

Во исполнение своих контрольных функций Сертификационная комиссия вправе:

- a) запрашивать информацию о деятельности общественного объединения, касающейся его статуса организации общественной пользы;
- b) требовать объяснений в письменной форме от органов общественного объединения и его членов;
- c) требовать от уполномоченных органов проведения проверок соблюдения законодательства, в том числе налогового;
- d) требовать и получать от органов публичной власти информацию, необходимую для осуществления контроля;
- e) запрашивать от общественного объединения копии документов и/или, в зависимости от обстоятельств, документы в оригинале;
- f) присутствовать при осуществлении мероприятий, проводимых общественными объединениями;
- g) осуществлять другие предусмотренные нормативными актами права.

## **7. Какие санкции предусмотрены в отношении организаций общественной пользы?**

В течение всего срока обладания сертификатом общественное объединение обязано соблюдать условия, на основании которых был присвоен статус организации общественной пользы.

В случае выявления отклонений от условий, предусмотренных статьями 30 и 30<sup>1</sup> Закона об общественных объединениях, Сертификационная комиссия предупреждает соответствующее объединение о выявленных отклонениях и требует устранения отклонений не позднее чем в 60-дневный срок. В случае неустранения объединением выявленных отклонений в указанный срок комиссия принимает решение об аннулировании сертификата. Решение об аннулировании сертификата может быть обжаловано в порядке, предусмотренном Законом об административном суде.

В случае обжалования решения об аннулировании сертификата на основании Закона об административном суде исполнение указанного решения приостанавливается до принятия административным судом окончательного решения. Аннулирование сертификата служит основанием для прекращения

предоставления налоговых и неналоговых льгот, связанных со статусом организации общественной пользы.

Сертификационная комиссия информирует Государственную налоговую службу относительно вынесения судебного решения об аннулировании сертификата. Со дня аннулирования сертификата прекращается предоставление льгот, связанных со статусом организации общественной пользы.

## Приложения

### **Приложение 1. Закон № 111 от 04.06.2010 о внесении изменения и дополнения в Закон об общественных объединениях № 837-XIII от 17 мая 1996 года**

Опубликован : 30.07.2010 в Monitorul Oficial Nr. 131-134 статья № : 445

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В Закон об общественных объединениях № 837-XIII от 17 мая 1996 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 153–156 BIS), с последующими изменениями, внести следующие изменение и дополнение:

1. Главу V изложить в следующей редакции:

#### **“Глава V СТАТУС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПОЛЬЗЫ**

##### **Статья 30. Общественно-полезная деятельность**

(1) В целях настоящего закона общественно-полезной деятельностью признается деятельность общественного объединения, которая осуществляется в общих интересах или в интересах местных сообществ бесплатно или по заниженной цене в пользу малоимущих лиц или групп и способствует развитию или поддержке:

- a) воспитания и обучения лиц, распространения и накопления знаний;
- b) науки;
- c) культуры и искусства;
- d) любительского спорта, физического воспитания и социального туризма;
- e) здравоохранения;
- f) социальной защиты инвалидов, пенсионеров, детей, подростков, переселенных лиц, многодетных семей и/или социально незащищенных лиц, других малоимущих лиц;
- g) создания новых рабочих мест;
- h) искоренения бедности;
- i) защиты мира, дружбы и согласия между народами, предупреждения и преодоления гражданских, социальных, этнических и религиозных конфликтов;
- j) защиты и продвижения демократии и прав человека;
- k) охраны окружающей среды;
- l) охраны культурного наследия и исторических памятников;
- m) предупреждения преступности и содействия борьбе с преступностью.

(2) По решению Сертификационной комиссии могут быть признаны общественно-полезными и иные, чем указанные в части (1), виды деятельности.

##### **Статья 30<sup>1</sup>. Условия присвоения статуса организации общественной пользы**

(1) Статус организации общественной пользы присваивается общественному объединению, которое отвечает следующим условиям:

- a) имеет статус общественного объединения и осуществляет деятельность не менее одного года;
- b) устав общественного объединения предусматривает исключительно цели, связанные с осуществлением общественно-полезной деятельности;

с) пользователями результатов общественно-полезной деятельности объединения, которому присвоен статус организации общественной пользы, не могут быть лица, являющиеся учредителем, членом или работником этого объединения, а также лица, состоящие в отношениях родства до третьей степени включительно или свойства до второй степени включительно с одним из указанных лиц, за исключением членов объединений, созданных на основе принципа взаимного интереса, в случае, когда его члены относятся к категории социально незащищенных лиц, и в этой связи принято соответствующее решение Сертификационной комиссии.

(2) Устав общественного объединения, запрашивающего присвоение статуса организации общественной пользы, должен содержать положения, предусматривающие:

а) недопустимость распределения собственности и дохода между своими членами и учредителями, в том числе в случае реорганизации или ликвидации, и использование собственности и дохода исключительно в уставных целях;

б) недопустимость поддержки в ходе выборов в органы публичной власти какого-либо конкурента на выборах или кандидата на должность в органах публичной власти, а также недопустимость использования своего дохода или своих активов для финансирования указанных лиц.

(3) Организационная структура общественного объединения, запрашивающего присвоение статуса организации общественной пользы, должна соответствовать требованиям закона и отвечать следующим условиям:

а) должен быть обеспечен надзор со стороны совета и аудит со стороны контрольно-ревизионного органа общественного объединения;

б) надзорный орган (совет) общественного объединения, запрашивающего присвоение статуса организации общественной пользы, должен состоять не менее чем из трех неаффилированных лиц (не являющихся родственниками или свойственниками до третьей степени родства или свойства включительно) и соблюдать правовой режим конфликта интересов; члены надзорного органа (совета) не должны быть одновременно членами исполнительного органа одного и того же объединения;

с) контрольно-ревизионный орган должен контролировать деятельность объединения по необходимости, однако не реже одного раза в год.

(4) Деятельность общественного объединения, запрашивающего присвоение статуса организации общественной пользы, должна осуществляться прозрачно, что должно проявляться, в частности, в опубликовании в средствах массовой информации (в том числе размещении на веб-странице объединения) и представлении регистрационному органу не позднее чем в трехмесячный срок после истечения года своих годовых отчетов, которые должны содержать:

а) отчет о деятельности согласно образцу, утвержденному Сертификационной комиссией, содержащий и категории пользователей результатов общественно-полезной деятельности;

б) финансовую декларацию, включающую финансовый отчет, составленный согласно бухгалтерским стандартам, за последний год деятельности, информацию об источниках финансирования общественного объединения, в том числе о полученных финансовых и/или материальных средствах, а также данные об использовании этих средств, в том числе об общих и административных расходах.

(5) Общественное объединение, запрашивающее присвоение статуса

организации общественной пользы, не должно иметь задолженностей перед национальным публичным бюджетом.

(6) Условия, предусмотренные частями (1) – (5), должны выполняться в целом.

### **Статья 31. Сертификационная комиссия**

(1) Сертификационная комиссия является органом, уполномоченным присваивать и подтверждать статус организации общественной пользы. Она осуществляет свою деятельность при Министерстве юстиции на основе положения, утвержденного Правительством.

(2) Сертификационная комиссия состоит из девяти членов, назначаемых Президентом Республики Молдова (3 человека), Парламентом (3 человека) и Правительством (3 человека). Члены Сертификационной комиссии назначаются на основе принципа открытости и прозрачности процесса их отбора. Не менее двух из каждых трех членов комиссии, назначенных указанными органами, должны быть представителями общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы в течение не менее трех лет. Члены Сертификационной комиссии, выдвинутые в качестве представителей общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы, отбираются для назначения из списка кандидатов, предложенных совместно не менее чем тремя общественными объединениями, обладающими статусом организации общественной пользы.

(3) Кандидатом на должность члена Сертификационной комиссии может быть лицо, которое:

- a) владеет государственным языком;
- b) имеет постоянное место жительства в Республике Молдова;
- c) пользуется безупречной репутацией;
- d) не является государственным служащим;
- e) поддерживается рекомендацией не менее чем двух общественных объединений, имеющих статус организации общественной пользы.

(4) Полномочия члена Сертификационной комиссии прекращаются в случае:

- a) истечения срока мандата;
- b) отзыва;
- c) отставки;
- d) смерти.

(5) Член Сертификационной комиссии отзывается в случае:

- a) осуждения за совершение преступления – на основании окончательного и вступившего в законную силу решения судебной инстанции;
- b) невозможности по причине здоровья осуществления своих полномочий в течение четырех последовательных месяцев;
- c) объявления без вести пропавшим в соответствии с законом;
- d) осуществления деятельности в рамках одной из политических партий или общественно-политических организаций.

(6) Члены Сертификационной комиссии назначаются сроком на пять лет и осуществляют свои полномочия до вступления в должность вновь назначенных членов.

(7) Председатель Сертификационной комиссии избирается тайным голосованием из числа членов комиссии большинством их голосов.

(8) Члены Сертификационной комиссии могут исполнять свои полномочия не более двух сроков.

(9) Делопроизводство Сертификационной комиссии обеспечивается Министерством юстиции.

(10) Сертификационная комиссия созывается на заседания не реже одного раза в месяц. Заседания комиссии являются открытыми. Дата и время проведения заседаний устанавливаются председателем комиссии после консультаций с ее членами. Эта информация сообщается членам комиссии и доводится до сведения общественности, в частности, путем вывешивания ее на видном месте и размещения на сайте Министерства юстиции секретарем комиссии (служащим Министерства юстиции) не позднее чем за 15 дней до дня проведения заседания.

(11) В трехмесячный срок по истечении каждого года Сертификационная комиссия публикует в Официальном мониторе Республики Молдова и размещает на сайте Министерства юстиции отчет о своей деятельности за истекший год и обновленный перечень общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы.

(12) Решения Сертификационной комиссии о присвоении и лишении статуса организации общественной пользы подлежат опубликованию в Официальном мониторе Республики Молдова и размещению на сайте Министерства юстиции.

### **Статья 31<sup>1</sup>. Полномочия Сертификационной комиссии**

(1) Сертификационная комиссия независима в принятии своих решений и обладает следующими полномочиями:

- a) рассматривает отчеты и документы общественных объединений, запрашивающих присвоение статуса организации общественной пользы, и присваивает этот статус;
- b) принимает и рассматривает петиции по вопросам, относящимся к ее компетенции;
- c) предупреждает общественно-полезные общественные объединения в случае нарушения ими законодательства;
- d) инициирует процедуру аннулирования сертификата организации общественной пользы в случае, если общественное объединение не соответствует условиям присвоения статуса организации общественной пользы или представленные им документы содержат недостоверные сведения;
- e) информирует Министерство юстиции, другие компетентные органы об общественных объединениях, которым присвоен статус организации общественной пользы или которые лишены этого статуса;
- f) разрабатывает правила, бланки, инструкции, рекомендации и модели документов, относящихся к присвоению статуса организации общественной пользы, и представляет их на утверждение Министерству юстиции, которое обнарудует таковые;
- g) разрабатывает и представляет субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, предложения по совершенствованию законодательства;
- h) создает консультативные советы и экспертные группы для анализа и обсуждения некоторых вопросов, касающихся деятельности общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы;
- i) публикует в Официальном мониторе Республики Молдова и размещает на сайте Министерства юстиции в трехмесячный срок по истечении каждого года отчет о своей деятельности за истекший год, а также обновленный перечень



общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы.

(2) Члены Сертификационной комиссии обладают свободным доступом к досье общественных объединений, обладающих статусом организации общественной пользы или запрашивающих его.

### **Статья 32. Документы, необходимые для запрашивания статуса организации общественной пользы**

Общественное объединение, запрашивающее присвоение статуса организации общественной пользы, должно представить Сертификационной комиссии следующие документы:

- a) заявление;
- b) копии устава и свидетельства о регистрации;
- c) отчет о деятельности за последний год (в случае запрашивания статуса организации общественной пользы в первый раз) или за последние три года (для объединений, уже получавших статус организации общественной пользы), содержащий информацию о реализованных проектах и осуществленной деятельности, размере финансовых и/или материальных средств, полученных и использованных в течение отчетного периода, категориях получателей, средствах, использованных для покрытия административных расходов;
- d) финансовую декларацию, содержащую:
  - финансовый отчет, составленный в соответствии с бухгалтерскими стандартами, за последний год деятельности;
  - информацию об источниках финансирования объединения, в том числе о полученных грантах за период, предшествовавший подаче заявления, однако не более чем за три года;
  - сведения об использовании полученных финансовых и/или материальных средств, в том числе об общих и административных расходах;
- e) доказательства опубликования в средствах массовой информации (в том числе размещения на веб-странице объединения) своих годовых отчетов об уставной деятельности;
- f) справку, выданную Государственной налоговой службой, об отсутствии задолженностей перед национальным публичным бюджетом.

### **Статья 32<sup>1</sup>. Процедура рассмотрения запросов о присвоении статуса организации общественной пользы**

(1) Сертификационная комиссия в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления и документов, указанных в статье 32, рассматривает запрос о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы и принимает, в зависимости от обстоятельств, одно из следующих решений:

- a) о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы;
- b) об отсрочке рассмотрения запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы;
- c) об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы.

(2) Решение о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче

сертификата организации общественной пользы принимается в случае выполнения заявителем требований, предусмотренных статьями 30, 301 и 32.

(3) Решение об отсрочке рассмотрения запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы принимается в случае, если заявитель представил Сертификационной комиссии документы не в полном объеме. В этом случае Сертификационная комиссия предоставляет ему не более чем 30-дневный срок для устранения недостатков.

(4) Решение об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы принимается в срок не более 30 дней со дня представления документов, предусмотренных статьей 32, в случае невыполнения заявителем требований, предусмотренных статьями 30, 301 и 32.

(5) Решение Сертификационной комиссии мотивируется и доводится до сведения заявителя в письменном виде в пятидневный срок со дня его принятия.

(6) Представители заявителя вправе присутствовать на заседании Сертификационной комиссии и давать пояснения по поданному заявлению. Секретарь комиссии обязан пригласить заявителя на заседание в письменном виде не позднее чем за семь календарных дней до дня проведения заседания. Отсутствие приглашенного на заседание представителя заявителя не может служить основанием для отсрочки рассмотрения или для отклонения запроса.

(7) Общественное объединение, которому присвоен статус организации общественной пользы, получает сертификат организации общественной пользы в течение пяти дней со дня принятия Сертификационной комиссией решения.

(8) Общественное объединение приобретает статус организации общественной пользы со дня принятия решения о присвоении ему этого статуса.

(9) Решение об отсрочке рассмотрения запроса или об отклонении запроса о присвоении статуса организации общественной пользы и выдаче сертификата организации общественной пользы может быть обжаловано в порядке, предусмотренном Законом об административном суде.

#### **Статья 32<sup>2</sup>. Сертификат организации общественной пользы**

(1) Сертификат о присвоении статуса организации общественной пользы (далее – сертификат) является официальным документом, удостоверяющим статус организации общественной пользы и общественно-полезный характер деятельности общественного объединения. Образец сертификата утверждается Правительством.

(2) Сертификат выдается сроком на три года.

(3) Сертификат служит основанием для частичного или полного освобождения общественного объединения от налогов, сборов и других платежей обязательств, а также для получения поддержки со стороны государства в порядке, предусмотренном настоящим законом, и для предоставления налоговых льгот и привилегий в соответствии с действующими законодательными и нормативными актами.

#### **Статья 32<sup>3</sup>. Субрегистр общественно-полезных общественных объединений**

(1) Субрегистр общественно-полезных общественных объединений (далее – субрегистр) является составной частью Государственного регистра

некоммерческих организаций, в котором регистрируются все общественно-полезные общественные объединения Республики Молдова.

(2) Субрегистр ведется Министерством юстиции.

(3) В субрегистр вносятся следующие сведения:

а) наименование общественно-полезного общественного объединения;

б) дата выдачи и номер сертификата;

с) место нахождения и контактные данные общественно-полезного общественного объединения;

д) фамилия и имя руководителя общественно-полезного общественного объединения;

е) идентификационные данные членов надзорного органа (совета) общественно-полезного общественного объединения;

ф) дата продления срока действия статуса организации общественной пользы, дата истечения этого срока или, в зависимости от обстоятельств, дата лишения статуса организации общественной пользы.

(4) Субрегистр ведется на государственном языке.

(5) Субрегистр и содержащиеся в нем сведения являются открытыми.

(6) Министерство юстиции хранит все досье объединений, запрашивавших присвоение статуса организации общественной пользы. Досье содержат все документы, относящиеся к объединению, в том числе поданные при запрашивании присвоения статуса организации общественной пользы, составленные Сертификационной комиссией и представленные впоследствии объединением в ходе осуществления своей деятельности.

#### **Статья 32<sup>4</sup>. Аннулирование сертификата**

(1) В течение всего срока обладания сертификатом общественное объединение обязано соблюдать условия, на основании которых был присвоен статус организации общественной пользы.

(2) В случае выявления отклонений от условий, предусмотренных статьями 30 и 301, на основании которых был присвоен статус организации общественной пользы, Сертификационная комиссия должна предупредить об этом соответствующее объединение и потребовать устранения отклонений не позднее чем в 60-дневный срок. В случае неустранения объединением выявленных отклонений в указанный срок комиссия принимает решение об аннулировании сертификата. Решение об аннулировании сертификата может быть обжаловано в порядке, предусмотренном Законом об административном суде.

(3) В случае обжалования решения об аннулировании сертификата на основании Закона об административном суде исполнение указанного решения приостанавливается до принятия административным судом окончательного решения.

(4) Аннулирование сертификата служит основанием для прекращения предоставления налоговых и неналоговых льгот, связанных со статусом организации общественной пользы.

(5) Сертификационная комиссия информирует Государственную налоговую службу относительно вынесения судебного решения об аннулировании сертификата. Со дня аннулирования сертификата прекращается предоставление льгот, связанных со статусом организации общественной пользы.

#### **Статья 32<sup>5</sup>. Контроль за соблюдением статуса организации общественной пользы**

(1) Контроль за соблюдением статуса организации общественной пользы осуществляется Сертификационной комиссией.

(2) Во исполнение своих контрольных функций Сертификационная комиссия вправе:

а) запрашивать информацию о деятельности общественного объединения, касающейся его статуса организации общественной пользы;

б) требовать объяснений в письменной форме от органов общественного объединения и его членов;

в) требовать от уполномоченных органов проведения проверок соблюдения законодательства, в том числе налогового;

г) требовать и получать от органов публичной власти информацию, необходимую для осуществления контроля;

д) запрашивать от общественного объединения копии документов и/или, в зависимости от обстоятельств, документы в оригинале;

е) присутствовать при осуществлении мероприятий, проводимых общественными объединениями;

ж) осуществлять другие предусмотренные нормативными актами права.

(3) Для осуществления контроля за деятельностью общественно-полезных общественных объединений Сертификационная комиссия вправе создавать группы контроля, в состав которых могут входить специалисты в данной области.

(4) Общественно-полезное общественное объединение обязано ежегодно представлять Сертификационной комиссии отчет о своей деятельности и копию декларации о доходах, представленной Государственной налоговой службе, а также копии отчетов, представленных Национальному бюро статистики за предыдущий налоговый год, подписанные руководителем объединения и заверенные печатью объединения. Представление Сертификационной комиссии указанных документов освобождает общественно-полезное общественное объединение от обязанности представления годового отчета Министерству юстиции.

### **Статья 33. Принципы и формы поддержки общественно-полезных общественных объединений**

(1) Политика государства по поддержке общественно-полезных общественных объединений основывается на следующих принципах:

а) обеспечение общественно-полезным общественным объединениям права на участие в разработке и реализации общественных политик;

б) обеспечение эффективной реализации общественных программ и проектов путем активного вовлечения в этот процесс общественно-полезных общественных объединений;

в) прозрачность и гласность процедур предоставления поддержки в любой форме (в частности путем организации открытых и прозрачных конкурсов) и на равных условиях участия в таких процедурах;

г) предоставление общественно-полезному общественному объединению налоговых льгот в соответствии с законом;

д) бюджетное планирование расходов, предназначенных для поддержки общественно-полезных общественных объединений;

е) контроль со стороны органов публичной власти за использованием по назначению бюджетных средств, выделенных общественно-полезным общественным объединениям.

(2) Центральные и местные органы публичной власти поддерживают деятельность общественно-полезных общественных объединений путем:

- а) внедрения механизмов вычетов и перенаправления подоходных налогов;
- б) найма на льготных условиях помещений для осуществления деятельности или передачи таких помещений в бесплатное пользование;
- с) финансирования и субсидирования программ, проектов и мероприятий, предложенных общественно-полезными общественными объединениями;
- д) размещения социальных заказов.

(3) Органы публичной власти могут осуществлять совместно с общественно-полезными общественными объединениями деятельность общественно-полезного характера в социальной сфере и в других областях на основе соглашений о сотрудничестве. Эта форма оказания поддержки не предусматривает в обязательном порядке перевод финансовых средств объединению.

**Статья 33<sup>1</sup>. Процедура предоставления  
финансовой или материальной  
поддержки общественно-полезным  
общественным объединениям**

(1) Решение по запросу о предоставлении общественно-полезному общественному объединению финансовой или материальной поддержки принимается комиссией, состоящей из представителей органов публичной власти, представителей общественно-полезных общественных объединений, не принимающих участие в конкурсе, и независимых экспертов в результате проведения публичного конкурса.

(2) Органы публичной власти обеспечивают гласность и открытость организации конкурса на получение финансовой или материальной поддержки. Объявление о конкурсе и его условия публикуются в средствах массовой информации не позднее чем за два месяца до истечения предельного срока представления программ, проектов и предложений по мероприятиям.

(3) Общими критериями оценки запросов о финансовой или материальной поддержке являются:

- а) характер и степень общественной полезности целей и задач, на которые делается ссылка в запросе о предоставлении финансовой или материальной поддержки;
- б) важность и эффективность мер, предложенных общественно-полезным общественным объединением для реализации целей, изложенных в условиях организации конкурса;
- с) достаточность человеческих ресурсов, технических и финансовых средств общественно-полезного общественного объединения для реализации предложенных мероприятий.

(4) Финансовая или материальная поддержка программ, проектов и мероприятий общественно-полезных общественных объединений осуществляется на основе договора, подписанного с органом публичной власти, принявшим решение о финансовой или материальной поддержке. Договор должен содержать условия предоставления финансовой или материальной поддержки, сроки ее использования, обязанности сторон (в том числе связанные с использованием средств по назначению и с представлением отчетов) и последствия в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств.

**Статья 33<sup>2</sup>. Социальный заказ**

(1) Социальный заказ является одной из форм реализации социальных программ, организованных органами публичной власти. Он представляет собой совокупность договоров о выполнении работ и/или оказании услуг в интересах общества.

(2) Орган публичной власти составляет перечень и планирует объем работ и услуг, подлежащих выполнению/предоставлению посредством социального заказа. Заказ финансируется из бюджета органа публичной власти, инициировавшего заказ.

(3) Социальный заказ осуществляется посредством организации публичного конкурса в соответствии с законодательством о государственных закупках с установленными настоящим законом особенностями. В конкурсах на размещение социального заказа участвуют только общественно-полезные общественные объединения.

(4) Общественно-полезные общественные объединения, участвующие в конкурсе на размещение социального заказа, должны располагать необходимыми условиями для выполнения заказа, включая оборудование и иное имущество, квалифицированный и опытный персонал в соответствующей области, хорошую репутацию, способную привлечь волонтеров и дополнительные средства.

(5) При размещении социального заказа не испрашиваются гарантии в отношении предложения и меры по обеспечению договора.

### **Статья 33<sup>3</sup>. Ответственность за неправомерное использование предоставленной государством поддержки**

(1) Общественно-полезные общественные объединения и их должностные лица, нарушающие законодательство при использовании предоставленной государством поддержки, несут ответственность согласно закону.

(2) Орган, наложивший санкцию на общественно-полезное общественное объединение за неправомерное использование поддержки, предоставленной органом публичной власти, обязан уведомить об этом Сертификационную комиссию в 15-дневный срок со дня наложения санкции. В случае обжалования санкции в судебную инстанцию орган, наложивший санкцию, обязан уведомить об этом Сертификационную комиссию в пятидневный срок со дня обретения судебным решением окончательного характера.

(3) Общественно-полезное общественное объединение, сертификат которого аннулирован по причине использования не по назначению предоставленной органом публичной власти поддержки, лишается статуса организации общественной пользы на трехлетний срок со дня наложения санкции.”.

2. Статью 36 дополнить частью (6) следующего содержания:

“(6) Активы и финансовые средства, оставшиеся в результате роспуска общественно-полезного общественного объединения, после удовлетворения долговых обязательств перечисляются другому общественно-полезному общественному объединению, имеющему сходные цели с целями распущенного объединения, на основании решения органа, управляющего процессом роспуска.”.

**Ст. II.** – (1) За общественными объединениями, имеющими на дату вступления в силу настоящего закона статус организации общественной пользы, сохраняется этот статус на срок действия сертификата, которым они обладают, при условии выполнения ими требований, предусмотренных частью (4) статьи 325 Закона об общественных объединениях № 837-XIII от 17 мая 1996 года.

(2) На запросы о присвоении статуса организации общественной пользы,

находящиеся на дату вступления в силу настоящего закона в процессе рассмотрения, распространяются положения настоящего закона.

(3) До принятия специальных законодательных актов положения настоящего закона применяются соответствующим образом и к частным фондам и учреждениям.

(4) Сертификационная комиссия, действующая на момент вступления в силу настоящего закона, будет осуществлять функции, предусмотренные настоящим законом, до дня созыва Сертификационной комиссии, назначенной согласно настоящему закону.

(5) Общественные объединения, зарегистрированные до вступления в силу настоящего закона, не подлежат перерегистрации.

(6) Общественные организации, уставы которых были зарегистрированы до вступления в силу Закона № 178-XVI от 20 июля 2007 года о внесении изменений и дополнений в Закон об общественных объединениях № 837-XIII от 17 мая 1996 года, признаются общественными объединениями, и их уставы не подлежат перерегистрации.

**Ст. III.** – Правительству в шестимесячный срок:

а) разработать и представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Михай ГИМПУ

№ 111. Кишинэу, 4 июня 2010 г.

## **Приложение 2. Пакет документов, необходимых для запрашивания статуса организации общественной пользы**

Некоммерческая организация, запрашивающая присвоение статуса организации общественной пользы, должна представить Сертификационной комиссии следующие документы:

- 1.** Заявление о присвоении статуса организации общественной пользы, подписанное членами коллегиального руководящего органа с указанием места жительства и скрепленное печатью некоммерческой организации;
- 2.** Копии устава и свидетельства о регистрации некоммерческой организации, заверенные законным представителем и печатью некоммерческой организации;
- 3.** Отчет о деятельности за последний год (в случае запрашивания статуса организации общественной пользы в первый раз) или за последние три года (для объединений, уже получавших статус организации общественной пользы), содержащий информацию о реализованных проектах и осуществленной деятельности, размере финансовых и/или материальных средств, полученных и использованных в течение отчетного периода, категориях получателей, средствах, использованных для покрытия административных расходов (подписанный ответственными лицами и скрепленный печатью некоммерческой организации с указанием даты, с приложением копии финансового отчета, представленного статистическим органам за предыдущий год, включая полную декларацию юридического лица о подоходном налоге за предыдущий год, заверенные председателем и скрепленные печатью некоммерческой организации);
- 4.** Финансовую декларацию, подписанную ответственными лицами и скрепленную печатью некоммерческой организации с указанием даты, содержащую:
  - финансовый отчет, составленный в соответствии с бухгалтерскими стандартами, за последний год деятельности;
  - информацию об источниках финансирования объединения, в том числе о полученных грантах за период, предшествующий подаче заявления, однако не более чем за три года;
  - сведения об использовании полученных финансовых и/или материальных средств, в том числе об общих и административных расходах;
- 5.** Доказательства опубликования в средствах массовой информации (в том числе размещения на веб-странице объединения) своих годовых отчетов об уставной деятельности;
- 6.** Справку, выданную Государственной налоговой службой, об отсутствии задолженностей перед национальным публичным бюджетом (в оригинале и действительную на дату подачи документов);
- 7.** Другие релевантные документы: опубликованные доклады, бюллетени, брошюры, публикации в прессе и др. (по желанию) и папку для бумаг;
- 8.** Если в заседании Сертификационной комиссии будут участвовать другие лица, а не законный представитель, следует представить решение уполномоченного руководящего органа о назначении лица /лиц, которые будут представлять организацию перед Сертификационной комиссией.



### **Приложение 3. Практические рекомендации по реорганизации объединения**

Если организационно-правовая форма, указанная в Разделе 1 Главы 1 настоящего Руководства, содержится в уставе, но не фигурирует в наименовании на обложке устава, в регистрационном сертификате организации или на ее печати, следует созвать очередное или внеочередное заседание высшего руководящего органа организации (как правило – Общее собрание) и занести в протокол решение об изменении или дополнении наименования организации в соответствии с действующими нормами законодательства. Затем заявление об изменении наименования, с приложением протокола заседания, регистрационного сертификата в оригинале, устава в оригинале – по обстоятельствам, представляется органу, зарегистрировавшему организацию – Министерству юстиции или органу местного публичного управления.

В случае, указанном в Разделе 1 Главы 1.4 настоящего Руководства, процедура сложнее, поскольку организация подлежит реорганизации путем преобразования, то есть, следует изменить ее организационно-правовую форму.

Первым шагом в реорганизации является созыв уполномоченного органа для принятия решения об этой процедуре. Как правило, устав предусматривает компетенцию Общего собрания членов организации принимать решение о реорганизации, которое принимается квалифицированным большинством голосов присутствующих (2/3 или 3/4 голосов в соответствии с уставными положениями).

После принятия решения Общим собранием исполнительный орган юридического лица, участвующего в реорганизации, обязан в пятнадцатидневный срок со дня принятия решения о реорганизации письменно уведомить всех своих известных кредиторов и опубликовать объявление о реорганизации в двух выпусках «Monitorului Oficial al RM», следующих друг за другом. Согласно ст.72 Гражданского кодекса, кредиторы вправе в двухмесячный срок с момента опубликования последнего объявления потребовать от реорганизуемого юридического лица гарантий в той мере, в которой они не могут добиваться удовлетворения своих требований. Следовательно, документы для регистрации реорганизации можно представлять только по истечении срока, указанного в цитируемой норме.

Следует учесть, что операция реорганизации влечет последствия и противопоставляемость третьим лицам только после регистрации в уполномоченном государственном органе нового юридического лица. Следовательно, реорганизация общественного движения в общественное объединение влечет последствия только после его регистрации Министерством юстиции и выдачи нового регистрационного сертификата.

#### **Приложение 4. Образец заявления о вступлении в объединение**

Компетентному органу  
Общественного объединения  
«\_\_\_\_\_»

#### **ЗАЯВЛЕНИЕ**

Настоящим я, нижеподписавшийся/ая \_\_\_\_\_, дата рождения \_\_\_\_\_, проживающий/ая в \_\_\_\_\_, удостоверение личности \_\_\_\_\_ выданное \_\_\_\_\_ паспортным бюро \_\_, персональный код \_\_\_\_\_, прошу принять меня в члены Общественного объединения «\_\_\_\_\_».

С Уставом Объединения знаком и обязуюсь соблюдать его.

С правами и обязанностями члена Объединения знаком/а.

\_\_\_\_\_ дата

\_\_\_\_\_  
ПОДПИСЬ

## Приложение 5. Образец реестра учета членов

**Реестр учета членов  
общественного объединения  
«\_\_\_\_\_»**

<b>№ п/п</b>	<b>Фамилия, имя</b>	<b>Дата, год рождения</b>	<b>Место жительства</b>	<b>Серия и номер удостоверения личности, персональный код</b>	<b>Дата вступления</b>	<b>Дата исключения, мотив исключения</b>	<b>Примечания</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>

Наименование рубрик Реестра достаточно ясное и не требует дополнительных разъяснений о порядке заполнения.

Фамилия, имя и все основные сведения о новом члене включаются в Реестр на дату проведения заседания уполномоченного органа Объединения, принявшего решение о принятии нового члена.

Рекомендуем прилагать к заявлению о вступлении в Объединение копию удостоверения личности или другого документа, удостоверяющего личность будущего члена.

## Приложение 6. Образец заявления о присвоении IDNO

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА  
РАЙОННЫЙ СОВЕТ/ ПРИМЭРИЯ \_\_\_\_\_

Министерству юстиции  
Республики Молдова

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Настоящим, ходатайствуем о присвоении государственного идентификационного номера (IDNO) Общественному объединению \_\_\_\_\_ зарегистрированному Районным советом/Примэрией распоряжением № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ со следующей информацией:

Дата регистрации объединения, номер	
Дата учреждения (создания) объединения	
Полное и сокращенное (если таковое имеется) наименование	
Организационно-правовая форма	
Местонахождение	
Фамилия, имя руководителя, мандат (с...до...)	
Наименование исполнительного органа, мандат (с...до...)	
Контрольный орган, мандат (с...до...)	
Дата и номер распоряжения о регистрации	
Цели	
Сфера деятельности (например: спорт, образование и др.)	
№ и серия регистрационного сертификата	

Приложение:

1. Копия распоряжения о регистрации объединения
2. Копия удостоверения личности руководителя объединения